



GUÍA DOCENTE DE LA ASIGNATURA DERECHO FINANCIERO Y TRIBUTARIO I

UNIVERSIDAD DE MURCIA
FACULTAD DE DERECHO
TITULACIÓN: DERECHO

CURSO ACADÉMICO 2010-2011

1. Identificación

1.1. Identificación asignatura

Nombre: DERECHO FINANCIERO I
Código: 04AL
Curso: Cuarto
Grupo: I
Tipo: Troncal
Modalidad: Anual
Créditos LRU: 9

1.2. Identificación del profesorado

Profesores: MERCEDES NAVARRO EGEA
Departamento: DERECHO FINANCIERO, INTERNACIONAL Y PROCESAL
Área: DERECHO FINANCIERO Y TRIBUTARIO
Categoría profesional: PROFESOR TITULAR DE UNIVERSIDAD
Despacho y Facultad: 1.41 – FACULTAD DE DERECHO
Teléfono: 868 883000
Correo electrónico: Puede consultarlo en la página web de la Universidad de Murcia
Página web: www.um.es
Horario de atención al alumnado: Presencial (previa cita) y tutoría electrónica (SUMA).

2. Presentación de la asignatura

Esta asignatura tiene por objetivo el estudio de los institutos esenciales del ordenamiento tributario y presupuestario, es decir, la denominada parte general del Derecho Financiero y Tributario.

Dentro de esta visión amplia de las finanzas públicas, los contenidos de esta disciplina dedican una mayor atención al estudio del régimen jurídico de los tributos (en especial, los impuestos), tanto en sus aspectos sustantivos como formales. Se



trata, en definitiva, de introducir a los estudiantes en los rudimentos del sistema tributario, su configuración territorial, los procedimientos de aplicación de los tributos y sistema de revisión de los actos tributarios en sede de la Administración Pública.

2.1. Conocimientos previos

Se recomienda que el alumno haya adquirido los conocimientos básicos de la Teoría General del Derecho y del Derecho Administrativo.

3. Competencias

A las competencias adquiridas durante su formación jurídica en las disciplinas cursadas, la asignatura que se presenta va dirigida a potenciar las siguientes:

- Capacidad de análisis, síntesis y gestión de la información.
- Aplicación de los conocimientos adquiridos a la resolución de problemas y supuestos prácticos sobre la materia.
- Análisis crítico y profesional de los contenidos de las lecciones del programa.

4. Contenidos teóricos

Programa:

I. EL DERECHO FINANCIERO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL

Tema 1: El Derecho Financiero

1. La actividad financiera: concepto, naturaleza y caracteres.
2. La actividad financiera como objeto de conocimiento. Las disciplinas financieras.
3. El Derecho Financiero: concepto, contenido y método.
4. Las ramas del Derecho Financiero.

Tema 2: Las fuentes del Derecho Financiero

1. La Constitución.
2. Los tratados internacionales.
3. El Derecho comunitario.
4. Las leyes en materia financiera.
5. Las normas dictadas por el ejecutivo con fuerza de ley.
6. La potestad reglamentaria.
7. Otras disposiciones administrativas.
8. Otras fuentes del Derecho Financiero.



9. La codificación en el Derecho Financiero.

Tema 3: La aplicación de las normas financieras (I)

1. La naturaleza de las normas financieras: especial referencia a las normas tributarias.
2. La vigencia de las normas financieras. La retroactividad de las normas tributarias.
3. La eficacia de las normas financieras en el espacio.
4. La doble imposición internacional.

Tema 4: La aplicación de las normas financieras (II)

1. La interpretación de las normas financieras.
2. La integración de las normas financieras: la analogía.
3. Conflicto en la aplicación de las normas tributarias.
4. La simulación.
5. El principio de calificación jurídica.

II. LOS SUJETOS DE LA ACTIVIDAD FINANCIERA

Tema 5: El poder financiero

1. La regulación constitucional del poder financiero.
2. El poder financiero del Estado.
3. El poder financiero de las Comunidades Autónomas.
4. El poder financiero de las Corporaciones Locales.
5. La competencia financiera de los entes institucionales.
6. La organización de la Administración financiera: la Agencia Estatal de Administración Tributaria.
7. La atribución de poder financiero a organizaciones o instituciones internacionales: el poder financiero de las Comunidades Europeas.

III. TEORÍA GENERAL DE LOS INGRESOS PÚBLICOS

Tema 6: Los ingresos públicos

1. Concepto y caracteres de los ingresos públicos.
2. Clasificación de los ingresos públicos.

Tema 7: Los ingresos patrimoniales

1. Los ingresos patrimoniales: concepto y significación actual.
2. El Patrimonio del Estado.
3. Los rendimientos derivados de la actividad comercial e industrial.

Tema 8: Los ingresos crediticios



1. El crédito público: la deuda pública y el empréstito público.
2. Clases de deuda pública.
3. Régimen jurídico de la deuda pública: Emisión, contenido, conversión y extinción del empréstito público.
4. Los avales públicos.
5. El crédito público en la Hacienda comunitaria y en las Haciendas territoriales.

Tema 9: Los ingresos tributarios y otros ingresos de Derecho público

1. El tributo: concepto, caracteres y categorías.
2. Las prestaciones patrimoniales públicas (art. 31.3 CE)

IV. EL DERECHO TRIBUTARIO: ASPECTOS MATERIALES Y FORMALE

Tema 10: Los principios del Derecho Tributario

1. Precisiones.
2. El principio de reserva de ley.
3. El principio de capacidad económica.
4. El principio de generalidad.
5. El principio de igualdad.
6. Los principios de progresividad y no confiscatoriedad.
7. Breve referencia a otros principios: el principio de seguridad jurídica y el de tutela judicial efectiva.

Tema 11: Las categorías tributario

1. El impuesto: concepto y clases.
2. Las contribuciones especiales: concepto y características.
3. Las tasas. Los precios públicos.

Tema 12: El hecho imponible

1. La relación jurídico-tributaria. La obligación tributaria.
2. Concepto y estructura del hecho imponible.
3. Los supuestos de no sujeción.
4. La teoría jurídica de la exención.



Tema 13: La subjetividad tributaria

1. El sujeto activo.
2. El obligado tributario.
3. El sujeto pasivo.
 - 3.1. Contribuyente.
 - 3.2. Sustituto.
4. Los deudores de las obligaciones tributarias a cuenta.
5. La repercusión del tributo.
6. La capacidad de obrar. La representación.
7. La solidaridad.
8. La responsabilidad: concepto y clases.
9. El domicilio fiscal y el número de identificación fiscal.
10. La transmisión de la deuda tributaria.

Tema 14: Los elementos de cuantificación de la obligación tributaria

1. Consideraciones generales.
2. La base imponible: concepto y métodos de determinación.
3. La base liquidable.
4. El tipo de gravamen.
5. La cuota tributaria.

Tema 15: El contenido de la deuda tributaria

1. El contenido de la deuda tributaria.
2. Las garantías del crédito tributario: garantías personales (remisión) y reales.

Tema 16: La extinción de la deuda tributaria

1. Precisiones.
2. El pago.
3. La prescripción.
4. Otras formas de extinción.

Tema 17: Los procedimientos de aplicación de los tributos

1. La aplicación de los tributos.
2. La información y asistencia a los obligados tributarios.
3. Derechos y garantías de los obligados tributarios.
4. La colaboración social en la aplicación de los tributos.
 - 4.1. Colaboración social.
 - 4.2. Obligaciones de información.
5. Las consultas tributarias.
6. Normas comunes sobre las actuaciones y procedimientos tributarios.
7. La prueba.



Tema 18: El procedimiento de gestión

1. La gestión tributaria.
2. Formas de iniciación de la gestión tributaria.
3. Procedimientos de gestión tributaria.
 - 3.1. Liquidación.
 - 3.2. Devolución.
 - 3.3. Comprobación.
4. Otras actuaciones de control sobre las obligaciones formales.

Tema 19: El procedimiento de inspección

1. Esquema general de las funciones inspectoras.
2. El procedimiento de inspección.
 - Iniciación.
 - Desarrollo y terminación.
3. Documentación de las actuaciones de la inspección.

Tema 20: El procedimiento de recaudación

1. La recaudación tributaria.
2. Los períodos de recaudación.
3. El aplazamiento y el fraccionamiento del pago.
4. El procedimiento de apremio.
 - 4.1. Iniciación.
 - 4.2. Desarrollo.
 - 4.3. Terminación.
5. Las tercerías en el procedimiento de apremio.

Tema 21: Infracciones y sanciones tributarias

1. Consideraciones generales.
2. Las infracciones tributarias.
3. Las sanciones tributarias.
4. El procedimiento sancionador.
5. Los delitos contra la Hacienda Pública.

Tema 22: La revisión de los actos tributarios

1. Consideraciones generales.
2. Revisión de actos nulos de pleno derecho.
3. Declaración de lesividad de los actos anulables.
4. Revocación.
5. Rectificación de errores.
6. Devolución de ingresos indebidos.

Tema 23: Los recursos en materia tributaria



1. El recurso de reposición.
2. La reclamaciones económico-administrativas.
 - 2.1. Ámbito y características generales.
 - 2.2. Procedimiento general en única o primera instancia.
 - 2.3. Procedimiento abreviado.
 - 2.4. Recursos económico-administrativos.
3. Referencia al recurso contencioso-administrativo.

V. EL DERECHO DEL GASTO PÚBLICO

Tema 24: El gasto público

1. Concepto.
2. Principios constitucionales del gasto público.
3. Procedimientos de ordenación de gastos y pagos.

VI. EL DERECHO PRESUPUESTARIO

Tema 25: Los Presupuestos Generales del Estado

1. Concepto.
2. Principios presupuestarios.
3. Contenido de la Ley de Presupuestos.
4. Elaboración, ejecución y control de los Presupuestos.

5. Contenidos prácticos

Las unidades temáticas serán objeto de desarrollo práctico mediante diversos recursos metodológicos (resolución de casos, manejo de herramientas informáticas, debate, trabajos, etc.). El alumno deberá acreditar la comprensión de los contenidos teóricos de la asignatura y desarrollar las competencias vinculadas a esta asignatura con el seguimiento ordenado de los contenidos prácticos.

6. Metodología

Los estudiantes, protagonistas activos del proceso de aprendizaje, serán conducidos por el profesor a través de:

- Explicaciones teóricas de los contenidos del programa, apoyadas en esquemas u otro tipo de documentación (textos legales, manuales, etc.).
- Clases prácticas que contribuyan a una mejor comprensión de las normas, así como al ensayo de la resolución de problemas con base en la jurisprudencia, doctrina administrativa y científica, y la utilización de los recursos informáticos y telemáticos de la Administración tributaria.



En todo caso, la metodología vendrá determinada por el número de alumnos asignados al grupo.

Aquellos estudiantes que no hayan asistido regularmente a las clases (incorporación tardía, enfermedad, trabajo, etc.) deberán preparar la asignatura por alguno de los manuales recomendados.

7. Evaluación

El alumno deberá demostrar el conocimiento de los temas estudiados y las competencias adquiridas durante el curso mediante la realización de un examen final, en el que, con arreglo a lo dispuesto en el Reglamento de exámenes, se entregarán por escrito los enunciados de las preguntas teóricas y prácticas. Se procurará que los exámenes no tengan una duración superior a 3 ½ horas. Si la duración fuese mayor, se fijará un período de descanso de 15 minutos, salvo que de común acuerdo con los alumnos se decida lo contrario.

Durante el curso se podrán realizar pruebas de evaluación de parciales sobre contenidos prácticos.

A efectos de la evaluación del alumno se tendrán en cuenta tanto los resultados obtenidos en el examen final como los indicios de calidad que resulten del trabajo realizado a lo largo del curso (prácticas, disertación, etc.). Con carácter general, el porcentaje asignado a las prácticas será del 20 % de la nota final (10% resolución casos prácticos y 10% participación activa en el proceso de aprendizaje).

8. Bibliografía

Manuales:

- o Calvo Ortega, R.: *Curso de Derecho Tributario. Vol. I. Derecho Tributario. Parte General*, última edición.
- o Ferreiro Lapatza, J. J.: *Instituciones de Derecho Financiero*, última edición.
- o Martín Queralt, J.; Lozano Serrano, C.; Tejerizo López, J.M.; Casado Ollero, G.: *Curso de Derecho Financiero y Tributario*, última edición.
- o Martínez Lago, M. A.; García de la Mora, L.: *Lecciones de Derecho Financiero y Tributario*, Iustel, última edición.
- o Menéndez Moreno, A. (director): *Derecho Financiero y Tributario. Parte general*, última edición.
- o Pérez Royo, F.: *Derecho Financiero y Tributario. Parte general*, última edición.

Textos legales:

- o AA.VV.: *Código Tributario*, Thomson-Aranzadi, última edición.